

Основы правового регулирования вывода из эксплуатации ядерных установок



Талевлин Андрей Александрович, движение «За природу» к.ю.н
Сосновый бор, 2020

Государственная политика в сфере использования атомной энергии

Одним из направлений государственной политики вывода из эксплуатации опасных ядерных объектов является разработка соответствующего законодательства. Исходя из общеправовых принципов государственная политика России в области декомиссии, обращения с радиоактивными отходами и отработавшим ядерным топливом не должна противоречить основным правам и законным интересам своих граждан



Законодательство в сфере вывода из эксплуатации

■ Закон «Об использовании атомной энергии»:

порядок и меры по обеспечению вывода из эксплуатации ядерных установок, и пунктов хранения должны быть предусмотрены в процессе всего жизненного цикла таких объектов, начиная с его проекта



Законодательство в сфере вывода из эксплуатации

- В настоящее время сформирована и действует система федеральных норм и правил, включающая в себя 89 документов, устанавливающих требования по безопасности для объектов использования атомной энергии и видов деятельности в области использования атомной энергии. Данные нормы и правила принимались Госатомнадзором России, а затем его приемником Ростехнадзором России.



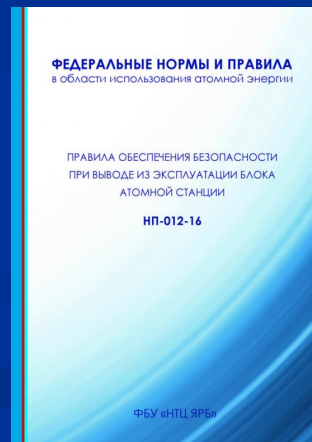
Нормативное регулирование

В общем, правила вывода из эксплуатации таких ядерных установок и пунктов хранения закреплены в Общих положениях обеспечения безопасности атомных станций (НП-001-15) и Правилах обеспечения безопасности при выводе из эксплуатации блока атомной станции (НП-012-16, утв. Приказом Ростехнадзора от 10.01.2017 № 5) и др.



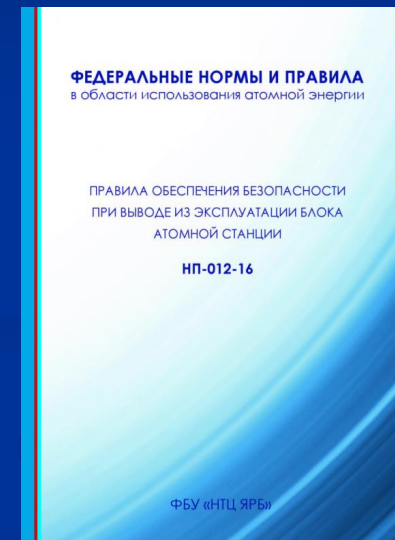
Нормативное регулирование

Правила (НП-012-16) устанавливают, что на всех этапах жизненного цикла блока АС, предшествующих его выводу из эксплуатации, эксплуатирующей организацией должно осуществляться планирование вывода из эксплуатации блока АС путем разработки концепции вывода из эксплуатации блока АС и ее последующего пересмотра (уточнения)



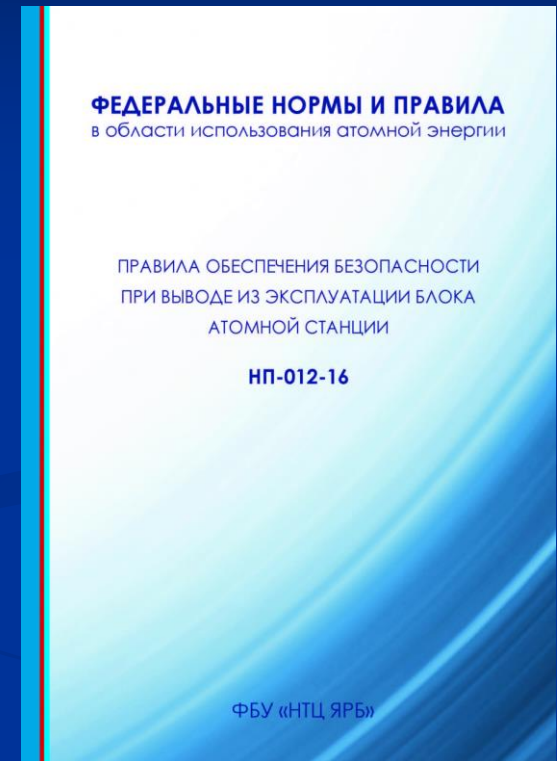
НП-012-16

- Не позднее чем за пять лет до истечения проектного срока службы блока АС, эксплуатирующая организация на основе концепции вывода АС из эксплуатации, а также результатов анализа проектной документации и опыта эксплуатации должна обеспечить разработку программы вывода блока АС из эксплуатации



Нормативное регулирование

- Данными правилами также установлено о необходимости разработки данной концепции для всех энергоблоков в течении двух лет после вступлений в силу данных правил, т.е., не позднее 22 февраля 2019 года.



Нормативное регулирование

На основе концепции
разрабатываются:

- программа вывода из эксплуатации блока АС;
- программа и график работ по демонтажу оборудования и систем блока АС;
- проектная документация вывода из эксплуатации блока АС.



Нормативное регулирование

- Исходя из положений Федерального закона «Об использовании атомной энергии» вывод из эксплуатации ядерных установок и пунктов хранения нуждается в лицензировании (ст. 26). Указанный вид деятельности содержится в перечне (утв. постановлением Правительства РФ от 29 марта 2013 г. № 280).



Нормативное регулирование

- Кроме этого, согласно положениям ст. 11, 12 Федерального закона «Об экологической экспертизе»

материалы обоснования лицензий и осуществление деятельности по выводу из эксплуатации ядерных установок и пунктов хранения являются объектом обязательной экологической экспертизы.



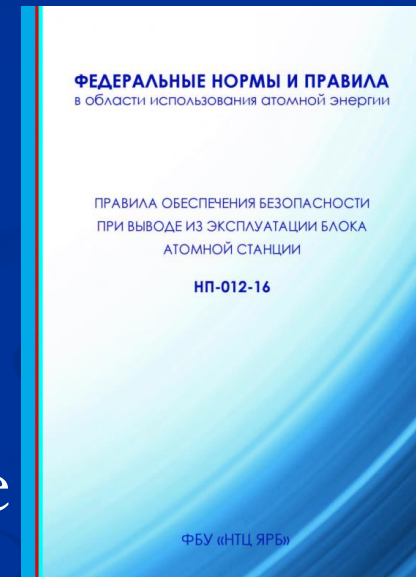
Нормативное регулирование

- Решение принимает Росатом
- Существует утвержденная процедура принятия решения (Порядок согласования решений о выводе из эксплуатации ядерных установок, радиационных источников и пунктов хранения, утв Приказом Росатома)



НП-012-16

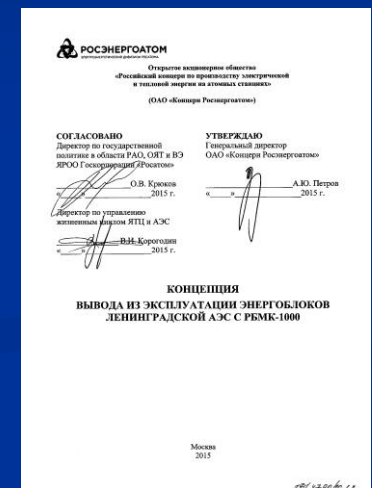
- КОНЦЕПЦИЯ ВЫВОДА ИЗ ЭКСПЛУАТАЦИИ блока АС, должна быть представлена в виде отчета по обоснованию безопасности блока АС или документах, заменяющих его (техническое обоснование безопасности блока АС, техническое обоснование безопасности реакторной установки и отчет по углубленной оценке безопасности)



НП-012-16

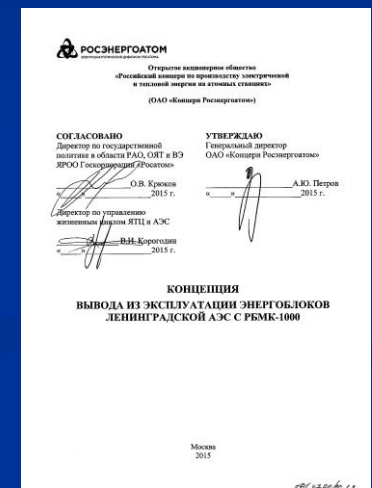
- Концепция вывода из эксплуатации блока АС должна содержать:

условия, при которых должен осуществляться пересмотр (уточнение) концепции вывода из эксплуатации блока АС, обеспечивающие поддержание концепции в актуальном состоянии.



НП-012-16

- Концепция вывода из эксплуатации блока АС должна содержать:
оценка общего количества (объема и активности), вида, категории и классов РАО, образующихся при выводе из эксплуатации блока АС



Нововоронежская АЭС

- Изначально был выбран вариант длительной консервации блоков и сохранения под наблюдением локализованного высокоактивного оборудования с последующей ликвидацией.



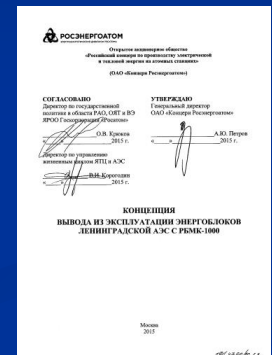
Нововоронежская АЭС

- После 2017 года концепция была пересмотрена и выбран сценарий «немедленный демонтаж» блоков №1,2 Нововоронежской АЭС со сроком завершения работ в 2035



Ленинградская АЭС

Выбран вариант немедленной ликвидации (немедленный демонтаж) блоков - способ реализации варианта «Ликвидация блока АС», при котором работы по демонтажу или дезактивации зданий, сооружений, систем и элементов блока АС начинаются непосредственно после прекращения эксплуатации блока АС



Атомная индустрия и общество

- Планы вывода из эксплуатации необходимо строить из условия обеспечения устойчивого (сбалансированного) развития регионов размещения АЭС и мест предполагаемого размещения (переработки) РАО и ОЯТ. Вывод из эксплуатации старых энергоблоков это не только технико-экологическая проблема, а прежде всего социально-этическая. Ее решение позволит судить о цивилизованности того или иного общества.

Спасибо за внимание



- Основы правового регулирования вывода из эксплуатации ядерных установок