

О необходимости регионального правового регулирования при обращении с отработавшим ядерным топливом и радиоактивными отходами.



Талевлин Андрей Александрович, к.ю.н., 28 октября 2022

# Конституция Российской Федерации

- Исходя из основных конституционных принципов природопользование, охрана окружающей среды и обеспечение экологической безопасности отнесены к предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Федерации.
- Предметная сфера правового регулирования экологических отношений на уровне субъектов России определена в действующем законодательстве.



## ФЗ «Об использовании атомной энергии»

- Принцип участия граждан и некоммерческих организаций в обсуждении государственной политики в области использования атомной энергии. В этом же законе закреплен принцип соблюдения международных договоров и гарантий в области использования атомной энергии (ст.2 Закона “Об использовании атомной энергии”)



# Региональное экологическое законодательство

Действующее  
законодательство  
закрепляет за  
региональными органами  
государственной власти  
утверждение порядка  
обсуждения вопросов в  
сфере использования  
атомной энергии.



# Региональное законодательство

Наличие полномочий у субъектов РФ в области природопользования и охраны окружающей среды позволяет создать свою региональную нормативную базу, которая может и должна учитывать и корректировать недостатки федеральных нормативных правовых актов.



# Региональное законодательство

В настоящее время в субъектах Российской Федерации принято достаточно небольшое количество нормативных правовых актов в сфере использования атомной энергии и радиационной безопасности.





# Некоторые проблемы развития регионального законодательства

- Сохраняющаяся «секретность» и отсутствие юридических гарантий в получении информации
- У регионов и Росатома (ФГУП «НО РАО») разные интересы и, соответственно, разные подходы сфере использования атомной энергии, в частности по обращению с РАО и ОЯТ.



# Некоторые проблемы развития регионального законодательства

- Отсутствие политической воли отстаивать интересы регионов у политической власти субъектов РФ.
- Минимальное количество полномочий в формировании политики в области использования атомной энергии.





# Региональное законодательство

По смыслу правовых норм  
вопрос согласования мест  
размещения ядерно-опасных  
и радиационно-опасных  
объектов в рамках процедуры  
согласования Ходатайства о  
намерениях должен быть  
четко урегулирован в  
региональном  
законодательстве



# Региональное законодательство

В данный момент порядок принятия и согласования решений субъектом РФ утвержден в Архангельской, Томской, Ленинградской, Свердловской, Челябинской и др. областях.



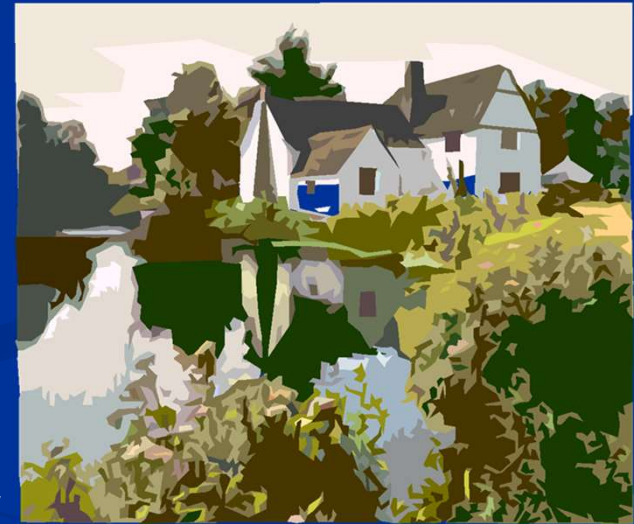
# Региональное законодательство

В Архангельской области наряду с нормами федерального законодательства действует **закон** от 06 декабря 2007 года № 459-22-ОЗ «О компетенции органов государственной власти Архангельской области в сфере радиационной безопасности населения и использования атомной энергии».



# Региональное экологическое законодательство: взгляд сети Desom

- Окончательное решение о согласовании места размещения объекта использования атомной энергии целесообразно закрепить за представительным органом государственной власти субъекта Российской Федерации, тем самым обеспечив широкое обсуждение соответствующего решения.



# Региональное экологическое законодательство: взгляд сети Descom

Отказ от практики окончательного захоронения РАО и реализация принципа постоянного, контролируемого хранения РАО.

Отказ от переработки ОЯТ, до разработки экологически и социально приемлемых технологий, исключающих поступление РАО в природную среду.



(принципы применимы для АЭС)



# Региональное экологическое законодательство: взгляд сети Descom

- Перемещение ОЯТ в другие субъекты Российской Федерации допустимо в случае волеизъявления граждан на референдуме в соответствующем субъекте Российской Федерации предполагаемого размещения долговременного хранилища ОЯТ.





# Региональное экологическое законодательство: взгляд сети Decom

Гарантией полноценного участия населения в принятии решений и учета интересов регионов может стать закрепление в федеральном законе право «вето» органов местного самоуправления на решение размещать на соответствующей территории ядерно-(радиационно)-опасные объекты.



# Региональное экологическое законодательство: взгляд сети Decom

- При принятии решения о месте размещения РАО и ОЯТ необходимо придерживаться принципа приоритета экологических и социальных интересов населения конкретного субъекта РФ над интересами экономической целесообразности.

