

*О необходимости взаимодействия Росатома, с правительствами, законодательными собраниями Ленинградской области, СПб. и органами местного самоуправления при продвижении атомных проектов на южном берегу Финского залива.
Опыт регионального законотворчества.*

Кузьмин Николай Алексеевич

Постоянная комиссия по экологии и природопользованию Законодательного Собрания Ленинградской области

В настоящее время российская атомная энергетика проходит очень важный этап жизненного цикла – вывод из эксплуатации окончательно остановленных энергоблоков, выработавших проектный ресурс. В настоящее время, насколько я знаю, таких блоков 4: на Ленинградской (2 блока), и на Курской и Билибинской АЭС по одному.

На смену им предлагается или уже строятся замещающие энергоблоки.

Планы вывода из эксплуатации энергоблоков ЛАЭС предполагают перемещение ОЯТ и РАО через Санкт-Петербург в места их переработки, временного хранения или захоронения на Урале или Сибири.

Решения об этом принимаются Госкорпорацией Росатом, а согласование по объектам Ленинградской области осуществляет комиссия при Правительстве Ленинградской области. При этом отсутствует четкий порядок реализации этих согласований. Это не гарантирует обеспечения радиационной безопасности, а иногда приводит к созданию конфликтных ситуаций с населением не только Области, но и Санкт-Петербурга.

Достаточно вспомнить, что при лоббировании Росатомом проекта Пункта захоронения радиоактивных отходов в Сосновом Бору привело к тому, что не только общественность, но и законодатели Ленинградской области и Санкт-Петербурга выступили категорически против, поскольку нарушалось российское законодательство. При этом законодатели Санкт-Петербурга по российскому законодательству не являются участниками принятия решения по проекту могильника.

Желание получить миллиарды в областной бюджет лежит в основе желания Правительства Ленинградской области разместить очередной атомный объект в Сосновом Бору рядом с Петербургом.

Это означает, что ни я, как законный представитель интересов своих избирателей, ни другие депутаты Ленинградской области, а, тем более, Санкт-Петербурга не в состоянии повлиять на принимаемые решения.

А необходимости повлиять на такие решения предостаточно. Например, в условиях повышения риска террористических атак на ядерные объекты Соснового Бора целесообразно:

- построить объездные дороги (ж-д и автодорогу) в объезд ядерных объектов;
- создать защищенный (подземный) источник водоснабжения для 67 тысяч жителей Соснового Бора, эксплуатирующих атомные объекты. Чернобыль показал острую необходимость такого объекта;

У субъектов РФ есть полномочия, которые позволяют создать свою региональную нормативную базу, которая может и должна учитывать и корректировать недостатки федеральных нормативных правовых актов.

Например, вопрос согласования мест размещения ядерно- и радиационно-опасных объектов в рамках процедуры согласования Ходатайства о намерениях должен быть четко урегулирован в региональном законодательстве.

Я с экспертами-экологами и юристами разработал Проект закона Ленинградской области **«О полномочиях органов государственной власти Ленинградской области в сфере обеспечения радиационной безопасности населения и использования атомной энергии»**.

Цель этого проекта в целях закрепление процедур участия органов государственной власти Ленинградской области, органов местного самоуправления и общественности в

процессе принятия решений по использованию атомной энергии и обеспечения радиационной безопасности населения.

В соответствии с нормами федерального закона «Об использовании атомной энергии» решение о месте размещения объекта использования атомной энергии принимаются Правительством Российской Федерации при согласовании с органами власти субъектов Российской Федерации.

Правительством Российской Федерации в Постановлении от 14.03.1997 № 306 утвержден соответствующий порядок, и одной из форм данного согласования является согласование ходатайства о намерениях.

Такая процедура очень актуально для нашего региона! И это актуальность возрастает в связи с выводом из эксплуатации энергоблоков Ленинградской АЭС и НИТИ и поиска решений для безопасного обращения с радиоактивными отходами.

Право граждан и общественных объединений на участие в формировании политики в области использования атомной энергии закреплено в *статье 14 Федерального закона «Об использовании атомной энергии»*. Указанное право подкреплено и реализуется различными правовыми институтами (участие в общественных обсуждениях проектной документации, проведение общественной экологической экспертизы и др.).

В нашем законопроекте предлагается закрепить порядок принятия решения органами власти Ленинградской области по согласованию места размещения объекта использования атомной энергии с привлечением всех заинтересованных сторон.

В частности, Законодательное Собрание Ленинградской области согласовывает представленные Правительством Ленинградской области предложения о месте размещения на территории Ленинградской области ядерных установок, радиационных источников и пунктов хранения ядерных материалов и радиоактивных веществ, хранилищ радиоактивных отходов, пунктов захоронения радиоактивных отходов, находящихся в федеральной собственности, либо имеющих федеральное или межрегиональное значение до согласования указанных предложений Правительством Ленинградской области.

Таким образом, ЗакС Ленинградской области, наделяется существенными полномочиями в сфере согласования места размещения объекта использования атомной энергии. Это позволит коллегиально, с помощью демократических процедур, гласно обсудить и принять взвешенное решение по согласованию размещения такого объекта.

Правительство Ленинградской области и уполномоченные исполнительные органы государственной власти Ленинградской области также реализуют широкий круг полномочий в этой сфере. Они определяются специальными статьями нашего законопроекта.

Уважаемые коллеги! Я убежден, что наступающий новый этап развития Росатома, связанный с выводом из эксплуатации АЭС, строительством замещающих мощностей и обращением с РАО и ОЯТ требует более глубокого учета интересов атомных регионов.

Для учета этих интересов нужны региональные законы, единые стандарты безопасности для европейских регионов-производителей атомной энергии и регионов обращения с РАО и ОЯТ.

Мне представляется, что нынешняя конференция – хороший импульс для более глубокого анализа проблем с участием всех заинтересованных сторон.

Убежден, что пришло время обсудить конкретные механизмы взаимодействия законодателей атомных регионов, экспертов различных областей и общественности, чтобы выработать единые стандарты безопасности регионов и лоббировать их на федеральном уровне? Эти стандарты безопасности должны быть едиными как для европейских регионов-производителей атомной энергии и радиоактивных отходов, так и для уральского и сибирского региона, куда эти отходы перемещаются.

