

**Резолюция результатов обсуждения за круглым столом
социально-экологической безопасности южного берега Финского залива
Балтийского моря и строительства глиноземного завода**

18 ноября 2023, Санкт-Петербург, Лиговский пр. д. 207Б,

Организаторы и участники: депутаты Законодательного собрания Ленинградской области, Общественный совет южного берега Финского залива, эксперты и представители общественных организаций.

Основание:

На южном берегу Финского залива продвигаются крупные индустриальные и логистические проекты. Они способны привести к нарушению безопасной работы уникального атомного кластера, утрате возобновляемых рыбных и водных ресурсов — национального достояния России. Это угрожает природным, историко-культурным ценностям мирового значения и подрывает рекреационный потенциал для миллионов жителей региона.

Девятнадцать экспертов РАН в 1992 году по договору с администрацией г. Сосновый Бор Ленинградской области проанализировали состояние наземных и водных экосистем в тридцатикилометровой зоне от ядерного комплекса и зафиксировали исчерпание экологической емкости в этом районе. Эксперты рекомендовали не усиливать антропогенную нагрузку в этом районе и не увеличивать численность населения города Сосновый Бор.

Намерение строительства объекта по производству глинозема на территории Лопухинского сельского поселения Ломоносовского муниципального района Ленинградской области **противоречит рекомендациям экспертов РАН и существующему законодательству.** Согласно статье 35 ФЗ «Об охране окружающей среды» (№7 от 10.01.2002) *«Территориальное планирование, градостроительное зонирование и планировка территории осуществляются в соответствии с требованиями в области охраны окружающей среды, в том числе в соответствии с требованиями к сохранению и восстановлению природной среды, рациональному использованию природных ресурсов, обеспечению экологической безопасности, предотвращению негативного воздействия на окружающую среду с учетом ближайших и отдаленных экологических последствий эксплуатации планируемых к строительству объектов капитального строительства и соблюдением приоритета сохранения благоприятной окружающей среды, биологического разнообразия».*

С учетом существующей антропогенной нагрузки воздействие новых объектов значительно увеличит вред окружающей природной среде, населению и нанесет непоправимый ущерб. В конечном счете значительная часть загрязнений будет попадать в Финский залив с реками Лубенская и Коваши, канализационными стоками предприятий и грунтовыми водами.

Изменение климата и прогнозируемый подъем уровня моря также могут привести к неблагоприятным последствиям для экосистемы моря и жизнедеятельности социума. В частности, может произойти увеличение силы и частоты катастрофических природных явлений, размыв берегов и подтопление прибрежных территорий, частичное разрушение прибрежной транспортной, рекреационной, селитебной инфраструктур и т. п.

Оценить текущее социально-экологическое состояние и спрогнозировать возможные последствия планов размещения новых антропогенных объектов на берегу Финского залива возможно, если выполнить комплексную социально-экологическую оценку. Инструменты для такой оценки хозяйственной деятельности включают:

1. **Пространственное планирование** (территориальное планирование и морское пространственное планирование).

2. **Экосистемное комплексное управление** прибрежными зонами, опирающееся на пространственные планы территории и акватории.
3. **Комплексную экологическую оценку** планируемой хозяйственной деятельности.
4. **Оценку социо-экологических рисков** хозяйственной деятельности и изменений климата.

В настоящее время в правовом поле Российской Федерации из перечисленного есть требование только разработки территориальных пространственных планов (на суше) в соответствии с Градостроительным кодексом РФ. Законодательная разработка следующих правовых актов будет возможна только после принятия **ФЗ «О государственном управлении морской деятельностью Российской Федерации»**, проект которого разрабатывается Министерством обороны РФ с 2015 года и **до сих пор не принят**.

По Конституции Российской Федерации, все морские акватории страны находятся в исключительном ведении федерального правительства, то есть любые действия на морской акватории могут планироваться и финансироваться только федеральными структурами. При этом зачастую не учитываются интересы местного населения; региональные органы власти не имеют возможности самостоятельно произвести оценку состояния прилегающей морской экосистемы.

Представляется необходимым включить морскую акваторию в границы приморских субъектов Федерации с передачей им соответствующих полномочий (например, защита берегов, региональные ООПТ, водный туризм маломерного флота, экологический мониторинг, прибрежное рыболовство и т. п.).

Важнейшим основанием для этого являются требования в области охраны окружающей среды при осуществлении территориального планирования, градостроительного зонирования и планировки территории (Постановление Правительства Ленинградской области от 17.06.2021 №379 *«Об утверждении схемы территориального планирования Ленинградской области в области промышленной политики и планирования использования земель сельскохозяйственного назначения»* и возможности природно-ресурсного потенциала территории, лимитирующего хозяйственную деятельность (например, дефицит пресных поверхностных и подземных вод, высокий рекреационный потенциал на территории Ломоносовского муниципального района).

Помимо этого, прибрежная зона Финского залива играет огромную роль в жизнедеятельности сообществ гнездящихся и пролетных птиц Северной Евразии. Уникальность местных орнитоценозов отражается как в огромном видовом богатстве, так и в численности пролетных и гнездящихся птиц.

В последние десятилетия этот регион испытывает экспоненциально возрастающий антропогенный пресс. Идет масштабная деградация условий жизнедеятельности птиц в Лужской и Невской губах. В созданных условиях любое новое инфраструктурное строительство приведет к гибели всего орнитоценоза Восточной части Финского залива. Особенно это касается района оз. Лубенское, поскольку из-за отсутствия дорог именно здесь сохранились участки нетронутой природы.

Неповторимая природа этих мест – радоновые источники и уникальные ручьевые сообщества в районе деревень Лопухинка и Гостилицы также испытывают на себе последовательную трансформацию биоразнообразия и природных ландшафтов, приводящую к деградации природного комплекса в целом.

Предлагаемые решения:

1. **Разработать региональные взаимодополняющие законы об экологической безопасности** для Ленинградской области и Санкт-Петербурга.
2. **Провести комплексную (стратегическую) социально-экологическую оценку южного берега Финского залива** на основании совмещенного территориального и морского

пространственных планов с выделением зон возможной промышленной застройки, сельскохозяйственной деятельности, инфраструктурных объектов, рекреации и особой охраны природы; решение о допустимости размещения каких-либо промышленных объектов принимать после проведения этой работы.

3. **Предложить Государственной Думе РФ принять ФЗ о Морском пространственном планировании**, включив прилегающую морскую акваторию до внешних границ территориального моря в территорию приморских субъектов Федерации, в том числе Ленинградской области.
4. **Инициировать обращение Правительства Ленинградской области** в Правительство Российской Федерации о наделении Ленинградской области соответствующими полномочиями на прилегающей морской акватории.
5. **Организовать межрегиональную экологическую лабораторию** под патронажем правительств Ленинградской области и Санкт-Петербурга и под контролем Попечительского совета с участием региональных заинтересованных сторон и Росатома;
6. **Обратиться в Санкт-Петербургский Научный центр** Российской академии наук с предложением разработки программы комплексного изучения состояния экосистем региона водосбора Финского залива и выработке рекомендаций развития в соответствии с целями устойчивого развития ООН.
7. **Организовать диалог власти и бизнеса с общественностью** для осознанного участия общества в процессе принятия решений и повышения уровня социальной приемлемости принимаемых решений, в том числе посредством проведения референдумов.

Список участников Круглого стола, поддержавших резолюцию:

1. **Апостоловский Иван Кириллович**, депутат Законодательного собрания Ленинградской области, +7 (985) 145-75-75, apostolevskiy@mail.ru
2. **Бодров Олег Викторович**, председатель Общественного совета южного берега Финского залива, obdecom@gmail.com
3. **Зернова Лина Сергеевна**, журналист, сопредседатель Гильдии экологических журналистов;
4. **Ковалева Наталия Виталиевна**, к.б.н, председатель Правления Санкт-Петербургского общества медицинских генетиков.
5. **Коузов Сергей Александрович**, эколог, член Санкт-Петербургского Орнитологического общества.
6. **Кузьмин Николай Алексеевич**, депутат Законодательного Собрания Ленинградской области.
7. **Лаппо Андрей Дорофеевич**, к.т.н., генеральный директор Института аква-территориального планирования «ЕРМАК Северо-Запад».
8. **Малеванная Наталья Борисовна**, эколог, начальник отдела природопользования и экологической безопасности администрации Сосновоборского городского округа с 1994 по 2016 год.
9. **Старикова Ольга Юрьевна**, руководитель пресс-центра общественного движения «СТОП РУСАЛ», stoprusalsmi@gmail.com